



## **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

### **SERVIÇO DE TRANSPORTE ESCOLAR DA REDE MUNICIPAL**

#### **1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO.**

*Art. 18, § 1º, I, da Lei n. 14.133/2021*

**1.1** Este Estudo Técnico Preliminar (ETP) tem como objetivo detalhar a necessidade do serviço para a execução do transporte escolar no município de Itarana, para o atendimento dos alunos da EMEIEF Prof. Josué Baldotto, EMEIEF Raul Berger, além da CMEI Santa Terezinha Ana Gomes de Abreu Toniato e para o anexo da CMEI. Essa medida é essencial para assegurar o direito fundamental ao acesso à educação, garantindo que os estudantes da rede pública municipal, residentes em áreas urbanas e rurais, possam se deslocar com segurança, pontualidade e conforto até suas unidades de ensino.

**1.2** A necessidade do serviço se justifica devido à municipalização das escolas EEEF Prof. Josué Baldotto e EMEIEF Raul Berger, que aconteceu em 2024. Nessa ocasião, o Plenário do Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo aprovou a proposta final do Termo de Ajustamento de Gestão (TAG). Além disso, há as linhas da CMEI Santa Terezinha Ana Gomes de Abreu Toniato e o transporte para o anexo da CMEI, que até agora vem sendo realizado pelos próprios motoristas da Secretaria Municipal de Educação.

**1.3.** A responsabilidade da administração municipal ampliou quanto à oferta de transporte adequado, seguro e contínuo, especialmente para os alunos residentes em áreas mais afastadas ou de difícil acesso, os quais enfrentam obstáculos para se deslocar diariamente às unidades de ensino.

**1.4.** O serviço busca atender à crescente demanda pelo transporte escolar, considerando a dispersão geográfica dos estudantes e a dificuldade de deslocamento em algumas áreas do município, especialmente em regiões de difícil acesso.

#### **2. ALINHAMENTO ENTRE COMPRA/CONTRATAÇÃO E PLANEJAMENTO**

*Art. 18, § 1º, II, da Lei n. 14.133/2021*

**2.1** A presente demanda se encontra alinhada com o planejamento da Secretaria Municipal de Educação (Semed), estando a presente contratação prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) para o ano de 2025/2026, para execução do serviço de transporte escolar no município de Itarana.

**2.1.1** Destacamos que a presente contratação está prevista no Plano de Contratações Anual, mais especificamente no Processo nº 001432 de 26 de março de 2024, este considera o estabelecimento de previsão orçamentária para a execução das despesas desta contratação para o exercício de 2025/2026.

#### **3. DIRETRIZES DA CONTRATAÇÃO.**

*Art. 18, § 1º, III, da Lei n. 14.133/2021*

**3.1** De acordo com a Constituição Federal de 1988, em seu artigo 205, todos os brasileiros têm direito à educação, sendo dever do Estado e da família promovê-la e incentivá-la com a colaboração da sociedade. Para os estudantes residentes na área rural, o Transporte Escolar Rural é fundamental para que se garanta o acesso e permanência nas escolas;



**3.2** A Constituição Federal determina a igualdade de condições para o acesso e permanência na escola (art.206, I), e impõe ao Poder Público a obrigação da prestação de ensino fundamental obrigatório e gratuito (inciso I); e o atendimento ao educando, no ensino fundamental, em consonância com os programas suplementares de material didático-escolar, transporte, alimentação e assistência à saúde (inciso VII);

**3.3** A Constituição também garante, ao estudante, em seu artigo 208, o direito de usufruir de transporte escolar gratuito, cabendo ao Poder Público a obrigação de oferecer este serviço com qualidade e segurança, através de regras que estabeleçam como, onde e a quem deve atender o transporte escolar rural;

**3.4** O transporte escolar como programa complementar é instituído no Estatuto da Criança e do Adolescente – ECA (art. 54, VII) e na Lei das Diretrizes e Bases da Educação Nacional – LDB (art. 4º, VIII), sendo, portanto, um dever do Estado;

**3.5** Lei nº 14.133 de 01 de abril de 2021, que estabelece normas gerais de licitação e contratação para as Administrações Públicas diretas, autárquicas e fundacionais da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios;

**3.6** Decreto Municipal Nº 2011, de 15/01/2024, que regulamenta a Lei nº 14.133 de 01 de abril de 2021 no âmbito da Administração Pública Municipal direta, autárquica e fundacional do Município de Itarana/ES;

**3.7** A empresa deverá preencher todos os requisitos de regularidade jurídica, fiscal, técnica e econômico-financeira, previstos na Lei nº 14.133/2021 e atender o disposto no inciso XXXIII do art. 7º da Constituição Federal;

**3.8** Os bens têm natureza de bens comuns, tendo em vista que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei Federal nº 14.133/2021;

**3.9** Os requisitos de contratação, dar-se-á de forma detalhada na elaboração do Termo de Referência, levando em consideração as informações trazidas no Estudo Técnico Preliminar;

**3.10** Outra lei que reforça o direito ao transporte escolar é a Lei nº 9.394/96, que também é chamada de Lei de Diretrizes e Bases da Educação. Esta Lei afirma que os Estados devem assumir o transporte dos alunos de rede municipal de ensino (artigos 10 e 11);

**3.11** Para que os estudantes cheguem à escola, principalmente os que moram no meio rural, até mesmo em locais de difícil acesso, é necessário a garantia do transporte escolar, com qualidade e segurança.

**3.12** Segue abaixo alguns requisitos indispensáveis para futura contratação:

- Transporte seguro: a solução deve garantir o transporte seguro dos estudantes das áreas rurais e periféricas para a rede de ensino, seguindo todas as normas de segurança estabelecidas.
- Eficiência no deslocamento: A solução contratada deve proporcionar um deslocamento eficiente dos estudantes, evitando atrasos e garantindo a pontualidade nas chegadas às escolas.
- Regularidade do transporte: A solução contratada deve garantir a regularidade do transporte dos estudantes, sem falhas ou interrupções que possam comprometer o acesso à educação básica.
- Transporte seguro: a solução deve garantir o transporte seguro dos estudantes das áreas rurais e periféricas para a rede de ensino, seguindo todas as normas de segurança estabelecidas.



- Eficiência no deslocamento: A solução contratada deve proporcionar um deslocamento eficiente dos estudantes, evitando atrasos e garantindo a pontualidade nas chegadas às escolas.
- Regularidade do transporte: A solução contratada deve garantir a regularidade do transporte dos estudantes, sem falhas ou interrupções que possam comprometer o acesso à educação básica.
- Conforto e qualidade do serviço: A solução contratada deve oferecer um serviço de transporte confortável e com qualidade, considerando o bem-estar dos estudantes durante o deslocamento.
- Acessibilidade: A solução contratada deve ser acessível a todos os estudantes, considerando eventuais necessidades especiais de locomoção.
- Sustentabilidade: A solução contratada deve ser sustentável, contribuindo para a preservação do meio ambiente e para a redução da emissão de poluentes.
- Tecnologia e inovação: A solução contratada deve utilizar tecnologia e inovação para otimizar o transporte dos estudantes, garantindo maior eficiência e segurança.
- Capacitação dos motoristas: A solução contratada deve incluir a capacitação adequada dos motoristas responsáveis pelo transporte dos estudantes, garantindo um serviço de qualidade e segurança.
- Monitoramento e controle: A solução contratada deve permitir o monitoramento e controle do transporte dos estudantes, possibilitando uma gestão eficaz e a identificação de eventuais problemas.
- Atendimento às legislações vigentes: A solução contratada deve estar em conformidade com todas as legislações vigentes relacionadas ao transporte escolar, garantindo a legalidade e a segurança dos estudantes.



#### 4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES.

Art. 18, § 1º, IV, da Lei n. 14.133/2021

De acordo com o levantamento da Secretaria Municipal De Educação, o quantitativo a ser contratado será baseado nas seguintes quantidades e especificações:

ITEM	DESCRIÇÃO DO PRODUTO	DIAS LETIVOS	QUANTITATIVO ANUAL DE KM
01	Linha 19 - PROP. SCHROEDER X ZE NILTON PERIN X ZE DO RADIO X ARISTEO POSSIMOSSEER X LAMEU POSSIMOSSEER X EDGAR DE SOUZA X EMEIEF PROF. JOSUE BALDOTTO Turno: Matutino (Monitor) Capacidade do veículo: 08 Passageiros Nº alunos atendidos: 07 Total Quilometragem: 20km (ida e volta)	207	4.140
02	Linha 20 – PROP. SCHROEDER X ZE DO RADIO X ARISTEO POSSIMOSSEER X EDGAR DE SOUZA X EMEIEF PROF. JOSUE BALDOTTO. Turno: Vespertino Capacidade do veículo: 08 Passageiros Nº alunos atendidos: 07 Total Quilometragem: 18,7km (ida e volta)	207	3.870,9
03	Linha 24 - FABIO HOLZ X ENT. MARTIN BUTSKE X ADOLFO TIM X ROMEU POSSIMOSSEER X EDUARDO LICK X ARGEU DELBONI X ALBERTO SCHUANZ X EMEIEF PROF. JOSUE BALDOTTO. Turno: Matutino (Monitor) Capacidade do veículo: 15 Passageiros Nº alunos atendidos: 05 Total Quilometragem: 24km (ida e volta)	207	4.968
04	Linha 27 - MACUCO X PROP. BUCTKE X AMARANTO SARNAGLIA X EMEIEF PROF. JOSUE BALDOTTO. Turno: Matutino (monitor) Capacidade do veículo: 15 Passageiros Nº alunos atendidos: 06 Total Quilometragem: 27km (ida e volta)	207	5.589
05	Linha 28 - ALVARO BRIDI X NAIR KNAK X SITIO BONING- BALDOTO SEDE X EMEIEF PROF. JOSUE BALDOTTO Turno: Matutino (monitor) Capacidade do veículo: 15 passageiros Nº alunos atendidos: 08 Total Quilometragem: 24km (ida e volta)	207	4.968
06	Linha 30 - JERRI DELBONI X ARIONE MARTINELLI X PROP. LINDOMAR PIRES X PROP. ARILDO PEREIRA X SERGIO MENDES X JOAO LUIS	207	6.773,04



	BALDOTTO X EMEIEF PROF. JOSUE BALDOTTO. Turno: Matutino (Monitor) Capacidade do veículo: 15 Passageiros Nº alunos atendidos: 14 Total Quilometragem: 32,72km (ida e volta)		
07	Linha 35 – SÉRGIO MENDES X JOSÉ PIRES X EMEIEF PROF. JOSUE BALDOTTO. Turno: Matutino Capacidade do veículo: 15 Passageiros Nº alunos atendidos: 08 Total Quilometragem: 21,2km (ida e volta)	207	4.388,4
08	Linha 31 - LOURIVAL KALK X ADOLFO MALICHOSKI X TREVO CÉLIO KUSTER X CRISTIANO BOLDT X PROP. MALIKOSKI X PROP. HOLZ X PROP. PLASTER X PROP. FEHLBERG X PROP. SCHRODER X TREVO CÉLIO KUSTER X FLORIANO TIM X ADILSON TAFFNER X PROP. PONATH X EDURADO TIM X PROP. KLABUND X RODOLFO KRAUSE X BELMIRO BRANDEMBURG X PROP. EDSON HOLZ X PROP. LUTKE X ARISTEO FREDERIQUE X EMEIEF RAUL BERGER. Turno: Vespertino - Monitor Capacidade de veículo: 23 passageiros Nº alunos atendidos: 15 Total Quilometragem: 78,72km (ida e volta)	207	16.295,04
09	Linha 32 - ROGER JASTROW X MARCILENE GUNS X FLORENCIO LUCHT X ESTRADA PRINCIPAL X ENC. CACHOEIRA DO MAIA X RUA DA PIPOCA X EMEIEF RAUL BERGER. Turno: Vespertino (monitor) Capacidade do veículo: 23 Passageiros Nº alunos atendidos: 06 Total Quilometragem: 36,20km (ida e volta)	207	7.493,4
10	Linha 33 – PROP. JASTRO X PROP. ANGELA ROGER X ARLINDO KOSANKE X SÍTIO GONÇALVES X ESC. BRUNO JASTROW X VALENTIN HERZOG X ILDOMAR DETTMANN X SITIO SCHULTZ X PROP. EDMUNDO HERZOG X ERNESTO KUTZ X ESCOLA ERNESTO GRUNEWALD X BELMIRO X BRANDEMBURG X EMEIEF RAUL BERGER. Turno: VESPETINO - MONITOR CAPACIDADE VEÍCULO: 41 PASSAGEIROS Nº ALUNOS ATENDIDOS: 24 Total Quilometragem: 43,13km (ida e volta)	207	8.927,91



11	<p>Linha 34 – EDUARDO BRANDT X FAZ. CHIABAI X VANILTO BERGER X PROP. WILLIAN GRUNEWALD X PROP. CLOVES PLASTER X PROP. ERIVALDO YANKE X FREDOLIN GRUNEWALD X EMEIEF RAUL BERGER.</p> <p>Turno: Vespertino (monitor)</p> <p>Capacidade do veículo: 41 Passageiros</p> <p>Nº alunos atendidos: 18</p> <p>Total Quilometragem: 43,64km (ida e volta)</p>	207	9.033,48
12	<p>Linha 36 - SÍTIO EDSON HOLZ X PROP. ADILSON TAFFNER X PROP. ÂNGELA ROGER X PROP. VALDEMIRO KRAUSE X EMEIEF RAUL BERGER.</p> <p>Turno: Vespertino</p> <p>Capacidade do veículo: 15 Passageiros</p> <p>Nº alunos atendidos: 03</p> <p>Total Quilometragem: 14,4km</p>	207	2.980,80
13	<p>Linha 37 – Terreirão x EMEIEF RAUL BERGER.</p> <p>Turno: Vespertino</p> <p>Capacidade do veículo: 15 Passageiros</p> <p>Nº alunos atendidos: 01</p> <p>Total Quilometragem: 13,5km (ida e volta)</p>	207	2.794,5
14	<p>Linha 38 - Ferrugem, Santa Terezinha, Niterói, Praça Ana Mattos, CMEI Santa Terezinha Ana Gomes de Abreu Toniato, Itaraninha X CMEI Ana Gomes de Abreu Toniato.</p> <p>Turno: Matutino; Monitor.</p> <p>Capacidade do veículo: 41 Passageiros</p> <p>Nº alunos atendidos: 40</p> <p>Total Quilometragem: 22,44km (Ida e Volta)</p>	207	4.645,08
15	<p>Linha 39 - Itaraninha, Praça Ana Mattos, anexo CMEI Ana Gomes de Abreu Toniato.</p> <p>Capacidade do veículo: 14 Passageiros</p> <p>Nº alunos atendidos: 10</p> <p>Total de Quilometragem: 13,6km (Ida e Volta)</p>	207	2.815,2

## 5.0 LEVANTAMENTO DE MERCADO:

*Art. 18, § 1º, V, da Lei n. 14.133/2021*

**5.1.** Para a elaboração deste ETP, visando ao levantamento de mercado com o escopo de definir o tipo e solução a contratar, observou-se que no mercado ofertante da solução de transporte escolar predominam as seguintes soluções:

1. O transporte escolar realizado pelo próprio município, em frota própria;
2. O transporte escolar realizado por terceiros contratados pelo município.

**5.2.** Nas duas possíveis soluções levantadas precisa-se levar em consideração o custo do serviço, sendo que na opção nº 01 é necessário além da aquisição de um veículo apropriado, também se faz necessário a contratação de novos motoristas, monitores, bem como os pagamentos de taxas, revisões, manutenções. Visivelmente, nota-se que a opção nº 02 demonstra ser a mais viável, pois a contratação de uma empresa especializada garante a





prestação de serviço de transporte com os veículos apropriados e motoristas terceirizados com experiência, os quais se incumbem da segurança e integridade dos passageiros que irão utilizar o referido transporte.

**5.3.** Além de que a opção nº 02 representa um menor custo, haja vista que o pagamento pode ser em relação ao km rodado, devendo a empresa fornecer responsabilizar-se por todos os custos (combustível, taxas, manutenção, motorista, monitores e demais). Enquanto na opção nº 01 seria necessário adquirir o veículo, arcar com os custos de documentação e manutenção e a contratação de novos motoristas e monitores, gerando assim mais encargos trabalhistas ao Município.

**5.4.** Após cuidadosa análise das opções disponíveis e considerando as peculiaridades do serviço de transporte escolar, assim como as condições socioeconômicas e geográficas do Município de Itarana, a solução mais adequada parece ser a opção nº 01, o transporte escolar realizado por terceiros contratados pelo município.

## **6. ESTIMATIVA DO VALOR.**

*Art. 18, § 1º, VI, da Lei n. 14.133/2021*

**6.1** Essa estimativa de preços preliminar visa à análise de sua viabilidade. A pesquisa de preços mercadológica será realizada pelo Setor de Compras, com vistas ao ajuste do preço, que serão disponibilizados para efeito de classificação e contratação.



ITEM	DESCRIÇÃO DO PRODUTO	MEDIDA	QUANTIDADE ESTIMADA	CUSTO ESTIMADO	VALOR ESTIMADO TOTAL
01	<p>Linha 19 - PROP. SCHROEDER X ZE NILTON PERIN X ZE DO RADIO X ARISTEO POSSIMOSSER X LAMEU POSSIMOSSER X EDGAR DE SOUZA X EMEIEF PROF. JOSUE BALDOTTO.</p> <p>Turno: Matutino (Monitor)</p> <p>Capacidade do veículo: 08 Passageiros</p> <p>Nº alunos atendidos: 07</p> <p>Total Quilometragem: 20km (ida e volta)</p>	KM	4.140	R\$ 14,92	<b>R\$ 61.768,80</b>
02	<p>Linha 20 – PROP. SCHROEDER X ZE DO RADIO X ARISTEO POSSIMOSSER X EDGAR DE SOUZA X EMEIEF PROF. JOSUE BALDOTTO.</p> <p>Turno: Vespertino</p> <p>Capacidade do veículo: 08 Passageiros</p> <p>Nº alunos atendidos: 07</p> <p>Total Quilometragem: 18,7km (ida e volta)</p>	KM	3.870,9	R\$ 14,92	<b>R\$ 57.753,82</b>
03	<p>Linha 24 - FABIO HOLZ X ENT. MARTIN BUTSKE X ADOLFO TIM X ROMEU POSSIMOSSER X EDUARDO LICK X ARGEU DELBONI X ALBERTO SCHUANZ X EMEIEF PROF. JOSUE BALDOTTO.</p> <p>Turno: Matutino (Monitor)</p> <p>Capacidade do veículo: 15 Passageiros</p> <p>Nº alunos atendidos: 05</p> <p>Total Quilometragem: 24km (ida e volta)</p>	KM	4.968	R\$ 20,44	<b>R\$ 101.545,92</b>
04	<p>Linha 27 - MACUCO X PROP. BUCTKE X AMARANTO SARNAGLIA X EMEIEF PROF. JOSUE BALDOTTO.</p> <p>Turno: Matutino (monitor)</p> <p>Capacidade do veículo: 15 Passageiros</p> <p>Nº alunos atendidos: 06</p> <p>Total Quilometragem: 27km (ida e volta)</p>	KM	5.589	R\$ 18,73	<b>R\$ 104.681,97</b>






05	Linha 28 - ALVARO BRIDI X NAIR KNAAK X SITIO BONING- BALDOTO SEDE X EMEIEF PROF. JOSUE BALDOTTO. Turno: Matutino (monitor) Capacidade do veículo: 15 passageiros Nº alunos atendidos: 08 Total Quilometragem: 24km (ida e volta)	KM	4.968	R\$ 20,44	<b>R\$ 101.545,92</b>
06	Linha 30 - JERRI DELBONI X ARIONE MARTINELLI X PROP. LINDOMAR PIRES X PROP. ARILDO PEREIRA X SERGIO MENDES X JOAO LUIS BALDOTTO X EMEIEF PROF. JOSUE BALDOTTO. Turno: Matutino (Monitor) Capacidade do veículo: 15 Passageiros Nº alunos atendidos: 14 Total Quilometragem: 32,72km (ida e volta)	KM	6.773,04	R\$ 15,87	<b>R\$ 107.488,14</b>
07	Linha 35 - SÉRGIO MENDES X JOSÉ PIRES X EMEIEF PROF. JOSUE BALDOTTO. Turno: Matutino Capacidade do veículo: 15 Passageiros Nº alunos atendidos: 08 Total Quilometragem: 21,2km (ida e volta)	KM	4.388,4	R\$ 22,69	<b>R\$ 99.572,79</b>
08	Linha 31 - LOURIVAL KALK X ADOLFO MALICHOSKI X TREVO CÉLIO KUSTER X CRISTIANO BOLDT X PROP. MALIKOSKI X PROP. HOLZ X PROP. PLASTER X PROP. FEHLBERG X PROP. SCHRODER X TREVO CÉLIO KUSTER X FLORIANO TIM X ADILSON TAFFNER X PROP. PONATH X EDURADO TIM X PROP. KLABUND X RODOLFO KRAUSE X BELMIRO BRANDEMBURG X PROP. EDSON HOLZ X PROP. LUTKE X ARISTEO FREDERIQUE X EMEIEF RAUL BERGER. Turno: Vespertino - Monitor Capacidade de veículo: 23 passageiros Nº alunos atendidos: 15 Total Quilometragem: 78,72km (ida e volta)	KM	16.295,04	R\$ 9,66	<b>R\$ 157.410,08</b>
09	Linha 32 - ROGER JASTROW X MARCILENE GUNS X FLORENCIO LUCHT X ESTRADA PRINCIPAL X ENC. CACHOEIRA DO MAIA X RUA DA PIPOCA X EMEIEF RAUL BERGER. Turno: Vespertino (monitor) Capacidade do veículo: 23 Passageiros Nº alunos atendidos: 06 Total Quilometragem: 36,20km (ida e volta)	KM	7.493,4	R\$ 15,67	<b>R\$ 117.421,57</b>



10	Linha 33 – PROP. JASTRO X PROP. ANGELA ROGER X ARLINDO KOSANKE X SÍTIO GONÇALVES X ESC. BRUNO JASTROW X VALENTIN HERZOG X ILDOMAR DETTMANN X SITIO SCHULTZ X PROP. EDMUNDO HERZOG X ERNESTO KUTZ X ESCOLA ERNESTO GRUNEWALD X BELMIRO X BRANDEMBURG X EMEIEF RAUL BERGER. Turno: VESPETINO - MONITOR CAPACIDADE VEÍCULO: 41 PASSAGEIROS Nº ALUNOS ATENDIDOS: 24 Total Quilometragem: 43,13km (ida e volta)	KM	8.927,91	R\$ 14,86	<b>R\$ 132.668,74</b>
11	Linha 34 – EDUARDO BRANDT X FAZ. CHIABAI X VANILTO BERGER X PROP. WILLIAN GRUNEWALD X PROP. CLOVES PLASTER X PROP. ERIVALDO YANKE X FREDOLIN GRUNEWALD X EMEIEF RAUL BERGER. Turno: Vespertino (monitor) Capacidade do veículo: 41 Passageiros Nº alunos atendidos: 18 Total Quilometragem: 43,64km (ida e volta)	KM	9.033,48	R\$ 14,78	<b>R\$ 133.514,83</b>
12	Linha 36 - SÍTIO EDSON HOLZ X PROP. ADILSON TAFFNER X PROP. ÂNGELA ROGER X PROP. VALDEMIRO KRAUSE X EMEIEF RAUL BERGER. Turno: Vespertino Capacidade do veículo: 15 Passageiros Nº alunos atendidos: 03 Total Quilometragem: 14,4km (ida e volta)	KM	2.980,8	R\$ 31,98	<b>R\$ 95.325,98</b>
13	Linha 37 – Terreirão x EMEIEF RAUL BERGER. Turno: Vespertino Capacidade do veículo: 15 Nº alunos atendidos: 01 Total Quilometragem: 13,5km (ida e volta)	KM	2.794,5	R\$ 33,65	<b>R\$ 94.034,92</b>
14	Linha 38 - Ferrugem, Santa Terezinha, Niterói, Praça Ana Mattos, CMEI Santa Terezinha Ana Gomes de Abreu Toniato, Itaraninha X CMEI Ana Gomes de Abreu Toniato. Turno: Matutino; Monitor. Capacidade do veículo: 41 Passageiros Nº alunos atendidos: 40 Total Quilometragem: 22,44km (Ida e Volta)	KM	4.645,08	R\$ 22,41	<b>R\$ 104.096,24</b>

15	Linha 39 - Itaraninha, Praça Ana Mattos, anexo CMEI Ana Gomes de Abreu Toniato. Capacidade do veículo: 14 Passageiros Nº alunos atendidos: 10 Total de Quilometragem: 13,6km (Ida e Volta)	KM	2.815,2	R\$ 32,72	R\$ 92.113,34	
					VALOR TOTAL	R\$ 1.560.943,06



**6.2** O cálculo foi baseado em 207 dias letivos, caso haja a necessidade de transporte escolar durante a recuperação final, que não estão compreendidos nos cálculos realizados pela SEDU.



**Secretaria Municipal de Educação**

## **7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO.**

*Art. 18, § 1º, VII, da Lei nº. 14.133/2021*

**7.1** A escolha pela implementação de transporte escolar terceirizado para a Prefeitura Municipal de Itarana se dá em virtude da necessidade de garantir o acesso seguro, eficiente e regular dos estudantes das áreas rurais e periféricas à rede de ensino. Esta solução se destaca por diversos aspectos técnicos e operacionais que tornam sua implementação a mais adequada para atender aos objetivos propostos.

**7.2** Em primeiro lugar, o transporte escolar terceirizado permite uma maior flexibilidade na gestão dos serviços, possibilitando a contratação de empresas especializadas que possuem expertise na prestação desse tipo de serviço. Essas empresas estão habituadas a lidar com questões relacionadas à segurança dos estudantes, manutenção dos veículos, capacitação dos motoristas e cumprimento dos horários estabelecidos, o que garante maior eficiência e qualidade na prestação do serviço.

**7.3** Além disso, a terceirização do transporte escolar reduz os custos operacionais para a administração pública, uma vez que elimina a necessidade de investimentos em frota própria, manutenção dos veículos e contratação de pessoal especializado. Dessa forma, a escolha por essa modalidade de transporte escolar proporciona uma otimização dos recursos financeiros, permitindo que a Prefeitura direcione seus investimentos para outras áreas prioritárias da educação.

**7.4** Outro ponto relevante é a possibilidade de expandir a cobertura do transporte escolar, atendendo um maior número de estudantes em áreas remotas e periféricas. A terceirização permite a flexibilização das rotas e a ampliação da rede de atendimento, possibilitando que mais alunos tenham acesso regular à escola, contribuindo assim para a universalização do ensino básico.

**7.5** O padrão de qualidade do objeto pretendido pelo Poder Público perfaz elemento essencial nas contratações, o que implica numa análise ampliada sobre a eficiência do negócio e o alcance da finalidade almejada, mormente perante a avaliação da viabilidade do parcelamento (ou não), ante a perda de economia da escala (art. 40, § 3º, I e II, Lei nº 14.133/2021).

**7.6** A solução proposta é a contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de transporte escolar, onde o transporte efetivo dos alunos deverá ser feito com segurança e cumprimento da carga horária letiva dos estudantes conforme calendário e horário de início e término das aulas. Sendo melhor forma para a contratação do serviço a ser prestado é através do processo licitatório, na modalidade Pregão Eletrônico, sendo a solução economicamente mais viável;

**7.7** Diante desses benefícios, a implementação de transporte escolar terceirizado se mostra como a escolha mais vantajosa para a Prefeitura de Itarana, pois além de garantir o acesso seguro e eficiente dos estudantes à rede de ensino, proporciona uma gestão mais eficaz e econômica dos recursos públicos, contribuindo para a melhoria da qualidade da educação no município. Desse modo, faz-se indispensável a atual contratação, posto que os veículos a serem contratados serão disponibilizados para que o transporte escolar rural seja executado;

**7.8** Realizou-se uma pesquisa de preços na Secretaria de Educação - SEDU, encarregada de elaborar a planilha de custos, e o valor estimado para a contratação é de R\$ 1.641,773,02.

**7.9** O prazo de vigência inicial de 12 (doze) meses, contados do primeiro dia útil após a



## **Secretaria Municipal de Educação**

publicação no Diário Oficial Dos Municípios do Estado Do Espírito Santo (DOM/ES), com possibilidade de prorrogação por igual período, conforme as condições previstas no Decreto Municipal nº 2011, de 15 de janeiro de 2024.

**7.10** A contratação tem como objetivo expandir o serviço, com a intenção de oferecer uma melhor qualidade e mais opções de vagas para os estudantes que utilizam o transporte escolar. Através deste processo licitatório, busca-se garantir a escolha da proposta que traga as melhores condições para o município.

## **8. PARCELAMENTO DO OBJETO.**

*Art. 18, § 1º, VIII, da Lei n. 14.133/2021*

**8.1** Nos termos do art. 47, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, as licitações atenderão ao princípio do parcelamento, quando tecnicamente viável e economicamente vantajoso.

**8.2** Na aplicação deste princípio, o § 1º do mesmo art. 47 estabelece que devam ser considerados a responsabilidade técnica, o custo para a Administração de vários contratos frente às vantagens da redução de custos, com divisão do objeto em itens, e o dever de buscar a ampliação da competição e de evitar a concentração de mercado.

**8.3** O parcelamento da solução refere-se à licitação realizada **menor preço por item**, sempre que o objeto for divisível, não haja prejuízo da solução, permita ampla participação de licitantes.

## **9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS.**

*Art. 18, § 1º, IX, da Lei n. 14.133/2021*

**9.1** Apresentam-se como resultados a serem alcançados: a economicidade a ser obtida pela Administração, em relação a contratação dos serviços de forma global; a segurança de contratar empresa habilitada para execução dos serviços de transporte escolar e a significativa contribuição para a diminuição das taxas de evasão, suprimindo uma necessidade básica do educando e proporcionando condições para a sua permanência e melhor desempenho na escola.

**9.2** Pretende-se, com o presente processo licitatório, assegurar a seleção da proposta apta a gerar a contratação mais vantajosa para o Município.

**9.3** Almeja-se, igualmente, assegurar tratamento isonômico entre os licitantes, bem como a justa competição, bem como evitar contratação com sobrepreço ou com preço manifestamente inexequível e superfaturamento na execução do contrato.

**9.4** A contratação decorrente do presente processo licitatório exigirá da contratada o cumprimento das boas práticas de sustentabilidade, contribuindo para a racionalização e otimização do uso dos recursos, bem como para a redução dos impactos ambientais.

## **10. PROVIDÊNCIAS A CABO DA ADMINISTRAÇÃO.**

*Art. 18, § 1º, X, da Lei n. 14.133/2021*

**10.1** Considerando que a Administração Pública deverá definir o objeto no TR com todos os seus elementos essenciais e acidentais, homenageando a qualidade, o benefício, a superioridade e, enfim, a vantagem que não é – em absoluto – sinônimo de menor valor, o edital deve prever mecanismo de obtenção de qualidade e estabelecer as exigências de



**Secretaria Municipal de Educação**

qualificação técnica e econômico-financeira que sejam pertinentes e correlatas ao cumprimento das obrigações assumidas, acompanhando o mandamento constitucional estampado no inciso XXI do artigo 37 da Carta Maior.

**10.2** A contratada deve cumprir todas as obrigações constantes no edital, seus anexos e sua proposta, assumindo seus riscos e as despesas decorrentes da boa e perfeita execução na entrega do objeto conforme especificações de prazo, quantidade e local de entrega constante no edital.

**10.3** O objeto em questão trata-se de um serviço.

**10.4** Serão estabelecidas premissas para a execução contratual, valorizando-se a qualidade e os demais objetivos que informam o processo de aquisição e demais informações como encargos, dotações orçamentárias e recursos, obrigações das partes, rescisão do contrato, penalidades, pagamentos e demais disposições gerais.

**10.5** No que se refere as providências a serem adotadas, tem-se que o Município deverá realizar as ações de fiscalização da execução da prestação do serviço, bem como obter as licenças que se fizerem necessárias.

**10.6** Previsão em lei orçamentária: Certifique-se de que os recursos necessários para a contratação estejam previstos no orçamento anual aprovado.

**10.7** Plano Plurianual e LDO: Verifique se o objeto está alinhado com as diretrizes do Plano Plurianual (PPA) e com a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO).

**10.8** Treinamento e/ou orientação dos servidores envolvidos no planejamento, contratação e fiscalização, assegurando que conheçam as exigências da Lei 14.133/2021.

**10.9** Documentação da exclusividade e outras: Caso o objeto seja fornecido exclusivamente por um único ente ou consórcio, apresente declaração formal que comprove a exclusividade.

**10.10** Elaboração de minuta do edital: Preparação do documento que regulamentará a licitação, contendo as regras, critérios de participação e julgamento, além das condições para a contratação, conforme a Lei 14.133/2021.

**10.11** Realização de certificação de disponibilidade orçamentária: Verificação de que há recursos financeiros previstos e suficientes para suportar a despesa decorrente da contratação.

**10.12** Designação em Portaria de pregoeiro, equipe de apoio, agente de contratação (conforme o caso): Nomeação oficial dos responsáveis pela condução do processo licitatório, garantindo a competência e a formalidade exigidas pela legislação.

**10.13** Elaboração de minuta do contrato: Desenvolvimento do instrumento contratual, com detalhamento das obrigações das partes, prazos, valores, penalidades e demais cláusulas essenciais.

**10.14** Encaminhamento do processo para análise jurídica: Submissão dos documentos ao setor jurídico para verificar a conformidade com a legislação e prevenir eventuais riscos ou inconsistências.

**10.15** Análise da manifestação jurídica e atendimento aos apontamentos constantes no parecer, mediante Nota Técnica com os ajustes indicados: Avaliação do parecer jurídico emitido e realização das correções ou adequações necessárias, formalizadas em Nota Técnica para o registro no processo.





### **Secretaria Municipal de Educação**

**10.16** Publicação e divulgação do edital e anexos: Disponibilização oficial do edital e de seus anexos nos canais competentes, garantindo publicidade, ampla concorrência e transparência no processo.

**10.17** Resposta a eventuais pedidos de esclarecimentos e/ou impugnação, caso aplicável: Fornecimento de respostas fundamentadas às dúvidas ou questionamentos apresentados pelos interessados, promovendo a regularidade e o equilíbrio do certame.

**10.18** Realização do certame, com suas respectivas etapas: Condução do processo licitatório, desde a abertura das propostas até a adjudicação e homologação, em conformidade com os procedimentos definidos no edital.

**10.19** Realização de empenho: Emissão do empenho, que é o ato administrativo que reserva recursos orçamentários para garantir o pagamento da despesa contratada.

**10.20** Assinatura e publicação da ARP e/ou contrato: Formalização do compromisso entre as partes, com a assinatura do contrato ou da Ata de Registro de Preços (quando aplicável), seguida de sua publicação para fins de transparência e validade.

## **11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E INTERDEPENDENTES.**

*Art. 18, § 1º, XI, da Lei n. 14.133/2021*

**11.1** Não se aplica ao objeto a ser adquirido.

**11.2** Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para a aquisição/operacionalização dos serviços podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta. Os bens/serviços que se pretende, portanto, são autônomos e prescindem de contratações correlatas ou interdependentes.

## **12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS.**

*Art. 18, § 1º, XII, da Lei n. 14.133/2021*

**12.1** Tecnologia Limpa: Os ônibus novos frequentemente incorporam tecnologias mais eficientes que reduzem emissões de poluentes e consomem menos combustível, contribuindo para a melhoria da qualidade do ar.

**12.2** Redução de Emissões: Modelos que atendem a normas como o PROCONVE emitem menos gases poluentes, ajudando a combater a poluição atmosférica.

**12.3** Eficiência Energética: Novos ônibus podem ter sistemas que otimizam o consumo de energia, como motores mais eficientes e tecnologias híbridas ou elétricas.

**12.4** Menor Ruído: Veículos mais novos tendem a ser mais silenciosos, o que pode reduzir a poluição sonora em áreas urbanas.

## **13. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO.**

*Art. 18, § 1º, XIII, da Lei n. 14.133/2021*

**13.1** Diante de toda a análise desenvolvida no presente estudo técnico preliminar, a contratação mostra-se viável em termos de disponibilidade de mercado, forma de fornecimento do objeto, competitividade do mercado, não sendo possível observar óbices ao prosseguimento da presente contratação.



**Secretaria Municipal de Educação**

**13.2** A contratação de empresas especializadas para a execução do transporte escolar municipal está em total conformidade com as exigências da **Lei 14.133/2021**, que rege as licitações e contratações públicas. Além de atender aos requisitos legais, esta contratação é estratégica para garantir o direito fundamental à educação, assegurando o transporte seguro, eficiente e contínuo para os alunos da rede pública municipal.

**13.3** Pois, por se tratar de um objeto considerado comum, a disputa poderá gerar economia significativa na aquisição.

**14. MAPA DE RISCO.**

**14.1** Assim como toda contratação, vislumbra-se alguns riscos em curso da pretensa contratação. Não se incluem, neste mapa de riscos, aqueles voltados à gestão do contrato e execução dos serviços, mas apenas os que tangiam ao processo que permeia até a formalização da contratação.

**14.2 FASE DE ANÁLISE:**

(X) Planejamento da Contratação e Seleção do Fornecedor

<b>Risco 01 - Não haver disponibilidade orçamentária</b>	
Probabilidade:	(x) Baixa ( ) Média ( ) Alta ( ) Não se aplica
Impacto:	(x) Baixa ( ) Média ( ) Alta ( ) Não se aplica
<b>Dano</b>	
Não havendo disponibilidade orçamentária, poderá ser feita a revisão orçamentária ou a suplementação orçamentária para os recursos.	
<b>Ação Preventiva</b>	<b>Responsável</b>
Verificar a existência de dotação orçamentária capaz de suportar a despesa proposta.	Ordenador de Despesas
<b>Ação de Contingência</b>	<b>Responsável</b>
Buscar remanejamento de valores previstos no orçamento anual, juntamente com revisão da necessidade imediata do item demandado.	Ordenador de Despesas
<b>Risco 02 - Atraso na conclusão da licitação</b>	
Probabilidade:	( ) Baixa ( ) Média (x) Alta ( ) Não se aplica
Impacto:	( ) Baixa ( ) Média (x) Alta ( ) Não se aplica
<b>Dano</b>	
O não atendimento à demanda no prazo necessário pode ocasionar a não realização do serviço ou um procedimento indenizatório, ou seja, busca receber uma compensação financeira por danos sofridos.	
<b>Ação Preventiva</b>	<b>Responsável</b>



**Secretaria Municipal de Educação**

Rever todas as cláusulas dos Instrumentos a fim de reduzir a possibilidade de eventuais impugnações e demais instrumentos que possam até causar a paralisação do procedimento licitatório.	Demandante, Diretoria Jurídica e Agente Contratação/Pregoeiro
<b>Ação de Contingência</b>	<b>Responsável</b>
Supressão de itens que porventura possam impactar na morosidade e continuidade do certame.	Demandante, Diretoria Jurídica e Agente Contratação/Pregoeiro
<b>Risco 03 - Dificuldade na formação do preço de referência para a contratação</b>	
Probabilidade:	( ) Baixa ( ) Média ( ) Alta (x) Não se aplica
Impacto:	( ) Baixa ( ) Média ( ) Alta (x) Não se aplica
<b>Dano</b>	
Atraso na licitação e não atendimento à demanda no prazo necessário, podendo ocasionar a morosidade na realização do procedimento licitatório.	
<b>Ação Preventiva</b>	<b>Responsável</b>
Utilização de todos os parâmetros definidos nas legislações correlatas a matéria.	Área técnica responsável pela elaboração da pesquisa mercadológica.
<b>Ação de Contingência</b>	<b>Responsável</b>
Comunicação à Diretoria Jurídica da quanto a eventual entrave enfrentado, a fim de verificar possíveis inconsistências no Edital e seus Anexos e verificação de estratégias paralelas a fim de possibilitar a conclusão de tal fase.	Área técnica responsável pela elaboração da pesquisa mercadológica, Demandante, Diretoria Jurídica e Agente Contratação/Pregoeiro

## 15. DA ELABORAÇÃO.

**15.1** Nos termos do Anexo VI da Instrução Normativa TCEES 68/2020, detalhamos informativo dos atos de responsabilidades pela elaboração deste instrumento, como segue:

**I** - Elaboração de especificação: Sandy Demoner Postinghel – Matrícula nº 006997.

**II** - Elaboração de quantitativo: Sandy Demoner Postinghel – Matrícula nº 006997.

**III** - Elaboração de estudo técnico preliminar: Sandy Demoner Postinghel – Matrícula nº 006997.

**IV** - Aprovação da especificação, do quantitativo e do estudo técnico preliminar: Aline Chiabai Costa Franco – Portaria nº 005/2025.



**MUNICÍPIO DE ITARANA**  
Estado do Espírito Santo  
**Poder Executivo**

**Secretaria Municipal de Educação**



**SANDY DEMONER POSTINGHEL**

Diretora Geral de Departamentos

Matrícula nº 006997

**ALINE CHIABAI COSTA FRANCO**

Secretária Municipal de Educação

Portaria nº 005/2025