

## **RELATÓRIO DE JULGAMENTO DE IMPUGNAÇÃO AO EDITAL**

Trata-se de impugnação ao edital do **Pregão Eletrônico nº 90001/2025**, cujo objeto é a prestação de serviços de Raio-X e Laudos Médicos em atendimento a esta Secretaria Municipal de Saúde de Itarana/ES, **IMPETRADA** pela empresa **CLINICA RADIOLOGICA HELIO RIBEIRO SANTOS LTDA**, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ nº 27.374.412/0001-48 com sede na Avenida Marechal Campos, 526, Consolação, Vitória/ES.

Inicialmente, cumpre registrar e transcrever o contido no **item XIII e seus subitens**, do Edital:

### ***XIII - DA IMPUGNAÇÃO AO EDITAL E DO PEDIDO DE ESCLARECIMENTO***

*13.1. Qualquer pessoa é parte legítima para impugnar este Edital por irregularidade na aplicação da Lei nº 14.133, de 2021, devendo protocolar o pedido até 3 (três) dias úteis antes da data da abertura do certame.*

*13.2. A resposta à impugnação ou ao pedido de esclarecimento será divulgado em sítio eletrônico oficial no prazo de até 3 (três) dias úteis, limitado ao último dia útil anterior à data da abertura do certame.*

*13.3. A impugnação e o pedido de esclarecimento poderão ser realizados por forma eletrônica, pelo envio ao e-mail [licitacao@itarana.es.gov.br](mailto:licitacao@itarana.es.gov.br), com cópia para [cplitarana@gmail.com](mailto:cplitarana@gmail.com).*

*a) CPF ou RG, em se tratando de pessoa física ou CNPJ, em se tratando de pessoa jurídica, devendo informar o e-mail e o telefone para contato;*

*b) Procuração (quando for o caso);*

*c) Atos Constitutivos, em se tratando de pessoa jurídica.*

*13.4. As impugnações e pedidos de esclarecimentos não suspendem os prazos previstos no certame.*

*13.4.1. A concessão de efeito suspensivo à impugnação é medida excepcional e deverá ser motivada pelo agente de contratação, nos autos do processo de licitação*

*13.5. Acolhida a impugnação, será definida e publicada nova data para a realização do certame.*

A sessão de abertura foi marcada para o dia **17/02/2025**, às **09h00min**, conforme publicações do aviso de licitação em **31/01/2025**, constantes nos autos do processo, sendo contado e respeitado os **10 (dez) dias úteis** para a modalidade pregão, para serviços comuns, conforme letra "a", inciso II do artigo 55 da Lei 14.133/2021.

A impugnação foi apresentada dia **12/02/2025**, registrado recebimento às **19h16min**, por meio de endereço eletrônico: **licitacao@itarana.es.gov.br**.

O professor Jorge Ulisses Jacoby Fernandes, no Livro *Sistema de Registro de Preços e Pregão Presencial e Eletrônico*, faz a seguinte explanação acerca da contagem do prazo para apresentação de impugnação e exemplifica:

*"A contagem do prazo para impugnação se faz com a observância da regra geral do art. 110 da Lei 8.666/93, tendo por termo inicial a data estabelecida para o dia da apresentação da proposta. O dia 19 foi fixado para a realização da sessão e, na forma da contagem geral de prazos, não se computa o dia do início. O primeiro dia na contagem regressiva é o dia 18; o segundo, o dia 17. Portanto, até o dia 16, último minuto do encerramento do expediente no órgão, poderá o licitante e qualquer cidadão impugnar o edital ou requerer esclarecimentos." (FERNANDES, J. U. Jacoby. Sistema de registro de preços e pregão presencial e eletrônico. 3. ed. Ver., atual. e ampl. 1. Reimpressão. Belo Horizonte: Fórum, 2009. p. 539/540).*

O exemplo citado pelo professor Jacoby, está com base na Lei de Licitações 8.666/93, **ora revogada**, onde o prazo era de 02 (dois) dias úteis. Já na Lei Federal 14.133/2021, **ora vigente**, o prazo estabelecido no artigo 164 da Lei n.º 14.133/2021 e prevista no item 13.1 do Edital, **são de 03 (três) dias úteis**.

No mesmo sentido do professor Jorge Ulisses Jacoby Fernandes, **o Professor LEANDRO, Raphael Gabriel**, faz a seguinte explanação acerca da contagem do prazo para apresentação de impugnação e exemplifica:

*Após a publicação do edital, caberá ao pregoeiro a atribuição de receber, examinar e decidir os pedidos de impugnações e de esclarecimentos ao edital e anexos 17. Nesse contexto, **até os 03 (três) dias úteis que antecedem o dia da abertura do certame**, qualquer pessoa poderá impugnar o instrumento convocatório, ou solicitar esclarecimentos sobre os seus termos.*

*Para melhor elucidar a contagem desse prazo, tem-se o seguinte exemplo: imagine que o Pregão 01/2023, cujo objeto seja a aquisição de material de construção, tenha tido seu edital publicado no DOU de 25/07/2023, cuja sessão pública esteja agendada para o dia **04/08/2023 (sexta-feira)**. Diante disso, exclui-se o dia da abertura da contagem, sendo inelegíveis para a interposição de impugnações e esclarecimentos **os três dias úteis anteriores, os dias 03, 02 e 01**. Dessa forma, o dia limite para o exercício tempestivo do direito de petição é o dia **31/07/2023**.*

*LEANDRO, Raphael Gabriel. O rito do pregão eletrônico de acordo com a Nova Lei de Licitações. Zênite Fácil, categoria Doutrina, 07 set. 2023. Disponível em: (<https://zenite.blog.br/wp-content/uploads/2023/09/pregao-lei-14133-21-raphaelgabriel.pdf>).*

Transportando-se o exemplo citado pelo **Professor LEANDRO, Raphael Gabriel**, para o Pregão Eletrônico nº 90001/2025, ora impugnado, temos o seguinte:

O dia **17/02/2025** foi fixado para a realização da sessão e, na forma da contagem geral de prazos, não se computa o dia do início. O primeiro dia na contagem regressiva é o dia 14/02/2025; o segundo, o dia 13/02/2025; o terceiro, o dia 12/02/2025. Portanto, até o dia **11/02/2025**, último minuto do encerramento do expediente no órgão, ou seja, **às 16h00min** (item 14.10 do Edital), poderá a licitante e qualquer cidadão impugnar o edital ou requerer esclarecimentos.

No caso em tela, conforme já citado, a impugnação foi apresentada no dia **12/02/2025, registrado recebimento às 19h16min**, ou seja, depois do horário de expediente do órgão, assim, já sendo considerado dia seguinte útil o dia **13/02/2025**, já considerado dia seguinte ao penúltimo dia do prazo, sendo considerada **INTEMPESTIVA**.

No entanto, apesar de **INTEMPESTIVA**, em respeito ao inciso XXXIV, letra a, do art. 5º da Constituição da República, que prevê o direito de petição, irá formalizar manifestação acerca do teor da Impugnação.

## **1 - DAS ALEGAÇÕES DA IMPUGNANTE.**

A empresa **CLINICA RADIOLOGICA HELIO RIBEIRO SANTOS LTDA**, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ nº 27.374.412/0001-48, solicita pedido de

impugnação em pontos técnicos do anexo I – Termo de Referência, do edital, a qual transcrevo os tópicos iniciais da impugnante:

**A) DA AUSÊNCIA DE PREVISÃO DE PRAZO PARA INÍCIO DA EXECUÇÃO CONTRATUAL**

Referente ao primeiro item impugnado, o item 5 do edital determina os termos da execução contratual, eximindo-se porém, da resolução do prazo que será concedido à empresa contratada para início da execução do serviço.

**A) RESTRIÇÃO DA COMPETITIVIDADE / DIRECIONAMENTO DA CONTRATAÇÃO**

Não obstante, esta Impugnante solicitou esclarecimento acerca do tópico, o qual teve como devolutiva:

**2 – DO PEDIDO**

**3. DOS PEDIDOS**

Diante do exposto, pleiteia-se o recebimento, conhecimento e devida apreciação dos pontos impugnados para que sejam integralmente acolhidas as impugnações indicadas e incidentes sobre os tópicos conforme exposto a fío.

Para tanto faz-se necessária a suspensão do certame para revisão do edital e inclusão do prazo de 30 dias, considerado suficiente e justo para início da execução do objeto, conforme a lei de licitações.

**3 - DA ANÁLISE DA ADMINISTRAÇÃO.**

De pronto, é importante destacar que os atos praticados pela Administração em seus procedimentos licitatórios, obrigatoriamente, devem ser pautados pelos princípios da isonomia e da legalidade. Nesse sentir, a realização do certame atende aos princípios licitatórios.

Ademais, o Edital foi previamente cancelado pela Assessoria Jurídica, o que demonstra zelo pelo cumprimento da legislação vigente e princípios que regem os atos da Administração Pública.

Por se tratar de questão de ordem técnica, este Pregoeiro solicitou manifestação da área competente no âmbito deste Município, junto ao administrativo da **Secretaria Municipal**

**de Saúde** (UNIDADE ADMINISTRATIVA RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DO TERMO DE REFERÊNCIA), **a qual assim se pronunciou:**

**Assunto:** TENDO EM VISTA O PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO ELABORADO PELA EMPRESA CLINICA RADIOLOGICA HELIO RIBEIRO SANTOS LTDA, SEGUE TERMO DE REFERÊNCIA ATUALIZADO COM AS INFORMAÇÕES DE PREVISÃO DE PRAZOS PARA INSTALAÇÃO E EXECUÇÃO.

5.2 Executar o objeto contratado no município de Itarana/ES, sem cobrança de qualquer valor adicional ao usuário do SUS. Caso a empresa vencedora tenha a necessidade de instalar e/ou adequar um espaço físico para a execução do objeto, a mesma terá o prazo de até 60 (sessenta) dias corridos após a assinatura contratual, sendo o prazo de execução de imediato após o recebimento da autorização de serviço.

---

Quanto ao mérito da exigência, tratando-se de matéria de ordem técnica, limito-me a acolher a manifestação da unidade demandante, a qual alterou seu Termo de Referência, alterando o prazo de até 60 (sessenta) dias corridos após a assinatura contratual, para instalar e/ou adequar um espaço físico para a execução do objeto, item 5.2.

Também, alterou o item 12 do Termo de Referência, exigindo garantia de execução do contrato, nos moldes do art. 96 da Lei nº 14.133/21.

#### **4 – DA DECISÃO**

Sendo assim, na forma do parágrafo único do art. 164 da Lei 14.133/2021, pelos fundamentos acima expostos, **RESOLVE** o Pregoeiro **conhecer** da impugnação oferecida pela empresa **CLINICA RADIOLOGICA HELIO RIBEIRO SANTOS LTDA**, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ nº 27.374.412/0001-48 e, no mérito, julgar **PROCEDENTE**, nas argumentações apresentadas, pelas razões supracitadas, sendo realizadas as alterações necessárias e a sessão se encontrando, tendo sua data sido remarcada para ocorrer no dia **28/03/2025**, às **09h00min**, conforme aviso de reabertura a ser publicado no dia 13/03/2025.

#### **É como decido**

Itarana/ES, 12 de março de 2025

**MARCELO RIGO MAGNAGO**

Pregoeiro Oficial

Portaria nº 070/2025