

RELATÓRIO DE JULGAMENTO DE IMPUGNAÇÃO AO EDITAL

Trata-se de impugnação ao edital do **Pregão Eletrônico nº 011/2024**, cujo objeto é a Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de locação e assistência técnica de equipamentos reprográficos (multifuncionais), scanner de mesa e impressora plotter, todos novos (de primeiro uso). Compreendendo a cessão de direito de uso de equipamentos, incluindo assistência preventiva e corretiva, substituição de peças, componentes e materiais utilizados na manutenção, fornecimento de todos os insumos e consumíveis necessários, contabilização de impressão, software de gerenciamento, exceto de papel, **IMPETRADA** pela empresa **T M A SOLUÇÕES TECNOLÓGICAS EIRELI**, inscrito no CNPJ nº 05.874.376/0001-49.

Inicialmente, cumpre registrar e transcrever o contido no **item XIII e seus subitens**, do Edital:

XIII - DA IMPUGNAÇÃO AO EDITAL E DO PEDIDO DE ESCLARECIMENTO

17.1. Qualquer pessoa é parte legítima para impugnar este Edital por irregularidade na aplicação da Lei nº 14.133, de 2021, devendo protocolar o pedido até 3 (três) dias úteis antes da data da abertura do certame.

17.2. A resposta à impugnação ou ao pedido de esclarecimento será divulgado em sítio eletrônico oficial no prazo de até 3 (três) dias úteis, limitado ao último dia útil anterior à data da abertura do certame.

17.3. A impugnação e o pedido de esclarecimento poderão ser realizados por forma eletrônica, pelo envio ao e-mail licitacao@itarana.es.gov.br, com cópia para cplitarana@gmail.com.

a) CPF ou RG, em se tratando de pessoa física ou CNPJ, em se tratando de pessoa jurídica, devendo informar o e-mail e o telefone para contato;

b) Procuração (quando for o caso);

c) Atos Constitutivos, em se tratando de pessoa jurídica.

17.4. As impugnações e pedidos de esclarecimentos não suspendem os prazos previstos no certame.

17.4.1. A concessão de efeito suspensivo à impugnação é medida excepcional e deverá ser motivada pelo agente de contratação, nos autos do processo de licitação

17.5. Acolhida a impugnação, será definida e publicada nova data para a realização do certame.

A sessão de abertura foi marcada para o dia **03/09/2024**, às **09h00min**, conforme publicações do aviso de licitação em **16/08/2024**, constantes nos autos do processo,

sendo contado e respeitado os **10 (dez) dias úteis** para a modalidade pregão, para serviços comuns, conforme letra "a", inciso II do artigo 55 da Lei 14.133/2021.

A impugnação foi apresentada dia **27/08/2024**, registrado recebimento às **08h46min**, por meio de endereço eletrônico: licitacao@itarana.es.gov.br, ou seja, dentro do prazo estipulado no edital, portanto, **TEMPESTIVA**.

Como sabido, nos procedimentos licitatórios, além do princípio da isonomia e legalidade, a Administração permanece adstrita aos princípios da **razoabilidade** e **proporcionalidade** para adoção dos critérios a serem estabelecidos no EDITAL, necessários ao atendimento do **interesse público**.

1 - DAS ALEGAÇÕES DA IMPUGNANTE.

A empresa **T M A SOLUÇÕES TECNOLÓGICAS EIRELI**, solicita pedido de impugnação em pontos técnicos do anexo I – Termo de Referência, do edital, a qual transcrevo os tópicos iniciais da impugnante:

1 - RESOLUÇÃO DE IMPRESSÃO DE 2400 X 600 DPI

*A exigência de uma resolução de impressão de **2400 x 600 dpi** para a **Impressora Laser Monocromática (Compacta)**, (...)*

2 - CICLO MENSAL DE 100.000 IMPRESSÕES

*A exigência de um ciclo mensal de **100.000 impressões** para a **Máquina de Reprografia do Tipo Multifuncional Laser Policromática (....)***

3 - DA IMPRESSÃO SEM MARGEM: N/A

*O presente certame tem por objeto a contratação de equipamentos de impressão, incluindo a **Impressora Laser Monocromática (Compacta)**, (...)*

4 - DA VELOCIDADE DE IMPRESSÃO

*Em observância ao edital, verifica-se mais um possível direcionamento no certame em razão da exigência mínima de velocidade de cópias de **40 ppm** para o item **Máquina de Reprografia do Tipo Multifuncional Laser Policromática**. (...)*

5 - CICLO DE TRABALHO MÁXIMO DIÁRIO: ATÉ 6.000 FOLHAS

*A exigência de um ciclo diário de **até 6.000 folhas** para o **Scanner de Mesa**, conforme prevista no Edital, extrapola as necessidades operacionais típicas (...)*

6 - RESOLUÇÃO INTERPOLADA DE 1200 X 1200 DPI

O presente certame visa a contratação de equipamentos de digitalização, incluindo Scanners de Mesa (...)

7 - DA EXIGÊNCIA DE CAMINHO DE IMPRESSÃO: DRIVERS DE IMPRESSORA PARA WINDOWS E MAC, APPLE AIRPRINT, PLUG-IN DO SERVIÇO DE IMPRESSÃO HP PARA ANDROID, IMPRESSÃO HP PARA CHROME NO CHROME OS

O presente certame visa a contratação de IMPRESSORA PLOTTER (...)

8 - DO PRAZO PARA EXECUÇÃO DO OBJETO DA LICITAÇÃO

O Edital, mais especificamente, no item 4, Alínea A, expõe o prazo para entrega dos equipamentos e execução do objeto (...)

2 – DO PEDIDO

a) Os apontamentos alhures, levam a perceber que existe um direcionamento do referido certame, bem como um demasiado detalhamento do Termo de Referência de modo injustificável, o compromete e restringe o caráter competitivo do certame, estabelecendo condições impertinentes e irrelevantes para a execução do objeto do presente contrato.

b) Por derradeiro, diante das irregularidades, as quais maculam a clareza do processo licitatório e restringem a competitividade, o que afronta a lei de licitações, deve as irregularidades alhures apontadas serem revisto a fim de se evitar a nulidade integral do presente procedimento.

c) Caso este Ilustre Pregoeiro não entenda conforme acima requerido, Requer desde já, que seja o presente recurso remetido à instância superior para que a Nobre Autoridade Hierárquica passe a apreciar argumentos aqui lançados.

d) Caso, ao final, seja indeferida o presente recurso, protesta, desde já, pela vista e cópia integral do processo administrativo do

Pregão Eletrônico 11/2024, para fins de encaminhamento de representação ao Tribunal de Contas e ao Ministério Público.

3 - DA ANÁLISE DA ADMINISTRAÇÃO.

De pronto, é importante destacar que os atos praticados pela Administração em seus procedimentos licitatórios, obrigatoriamente, devem ser pautados pelos princípios da isonomia e da legalidade. Nesse sentir, a realização do certame atende aos princípios licitatórios.

Ademais, o Edital foi previamente chancelado pela Assessoria Jurídica, o que demonstra zelo pelo cumprimento da legislação vigente e princípios que regem os atos da Administração Pública.

Por se tratar de questão de ordem técnica, este Pregoeiro solicitou manifestação da área competente no âmbito deste Município, junto ao Setor de Informática da **Secretaria Municipal de Administração e Finanças** (UNIDADE ADMINISTRATIVA RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DO TERMO DE REFERÊNCIA), **a qual assim se pronunciou:**

RESPOSTAS À IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DO PREGÃO ELETRÔNICO Nº 011/2024, PELA EMPRESA TMA SOLUÇÕES TECNOLÓGICAS EIRELLI.

1. RESOLUÇÃO DE IMPRESSÃO DE 2400 X 600 DPI

A exigência de uma resolução de impressão de 2400 x 600 dpi para a Impressora Laser Monocromática (Compacta), conforme prevista no Edital, extrapola as funcionalidades necessárias para a execução do objeto da licitação e restringe indevidamente a competitividade do certame, em desacordo com o disposto na Lei nº 14.133/2021 e com as orientações de boas práticas para contratações públicas de serviços de outsourcing de impressão.

-De acordo com o apresentado pela empresa, e considerando a Portaria SGD/MGI nº 370, de 8 de março de 2023, informamos que será feito o ajuste de 2400x600 dpi para 600 dpi.

Conforme disposto na portaria, item 9, subitem nº 9.3 letra e:

Resolução mínima da impressão: recomenda-se que não sejam exigidas resoluções mínimas superiores a 600 dpi para impressão monocromática e 1200 dpi para impressão policromática [...].

2. CICLO MENSAL DE 100.000 IMPRESSÕES

A exigência de um ciclo mensal de 100.000 impressões para a Máquina de Reprografia do Tipo Multifuncional Laser Policromática, conforme prevista no Edital, extrapola as funcionalidades básicas necessárias para a execução do objeto da licitação e restringe indevidamente a competitividade do certame. Essa especificação está em desacordo com o disposto na Portaria MP/STI nº 20, de 14 de junho de 2016 e na Portaria SGD/ME nº 844, de 2022, que estabelecem diretrizes para a contratação de serviços de impressão na Administração Pública.

-Após reavaliação da especificação, constatou-se um erro em relação ao ciclo mensal de cópias. Portanto, o ciclo mensal foi corrigido para 5.000 impressões.

3. DA IMPRESSÃO SEM MARGEM: N/A

presente certame tem por objeto a contratação de equipamentos de impressão, incluindo a Impressora Laser Monocromática (Compacta), conforme especificações técnicas estabelecidas no Termo de Referência e demais anexos do Edital. Entre as especificações exigidas, consta a funcionalidade de "Impressão sem margem: N/A", como requisito obrigatório.

-Conforme apresentado pela empresa, e de acordo com a portaria SGD/MGI nº 370, de 8 de março de 2023, a obrigatoriedade de "impressão sem margem: N/A" foi removida da especificação. Considerando que as especificações de equipamentos em contratos de outsourcing de impressão, não devem ser definidas características que possam ser consideradas desnecessárias, descabidas, sem razoabilidade para a devida prestação dos serviços, que possam indicar direcionamento para fabricantes específicos ou que restrinjam o caráter competitivo das licitações.

4. DA VELOCIDADE DE IMPRESSÃO (Máquina de Reprografia do Tipo Multifuncional Laser Policromática)

Considerando disposto na Portaria SGD/MGI nº 370, de 8 de março de 2023, especificamente no item 9.4, traz uma tabela que referência a velocidades mínimas e estimativas de consumo por tipos de equipamentos.

A partir da tabela e considerando a necessidade do município, deve ser exigido a velocidade de 26 a 40 ppm.

5. CICLO DE TRABALHO MÁXIMO DIÁRIO: ATÉ 6.000 FOLHAS (Scanner de Mesa)

Considerando os apontamentos feitos pela empresa supracitada, um erro em relação ao ciclo de trabalho diário de 6.000 folhas. Portanto, o ciclo mensal foi corrigido para 2.000 folhas.

6. RESOLUÇÃO INTERPOLADA DE 1200 X 1200 DPI (Scanner de Mesa)

Considerando que as especificações de equipamentos em contratos de outsourcing de impressão, não devem ser definidas características que possam ser consideradas desnecessárias, descabidas, sem razoabilidade para a devida prestação dos serviços, que possam indicar direcionamento para fabricantes específicos ou que restrinjam o caráter competitivo das licitações.

A partir dessa consideração, e reavaliando as especificações, houve a modificação dessa obrigatoriedade específica. Para Resolução Interpolada de 600 x 600 dpi.

7. DA EXIGÊNCIA DE CAMINHO DE IMPRESSÃO: DRIVERS DE IMPRESSORA PARA WINDOWS E MAC, APPLE AIRPRINT, PLUG-IN DO SERVIÇO DE IMPRESSÃO HP PARA ANDROID, IMPRESSÃO HP PARA CHROME NO CHROME OS (IMPRESSORA PLOTTER)

Considerando o apontamento feito pela empresa, confirmamos que houve um equívoco ao estabelecer essa obrigatoriedade. Assim, a exigência mencionada foi removida da especificação, promovendo maior competitividade e assegurando a escolha da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

8. DO PRAZO PARA EXECUÇÃO DO OBJETO DA LICITAÇÃO

Reavaliando o prazo anteriormente estabelecido, e considerando as objeções apresentadas pela empresa T M A SOLUÇÕES TECNOLÓGICAS EIRELI, bem como em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, que institui o novo regime jurídico das licitações e contratos administrativos.

O prazo de entrega deve ser definido conforme as necessidades da administração pública e o que foi acordado durante o processo de licitação. Isso significa que o prazo pode variar dependendo da urgência e da especificidade do item.

Dessa forma, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021 e após revisar o prazo estipulado anteriormente, informamos que, de fato, 10 dias não são suficientes para que a empresa vencedora entregue os equipamentos. Isso ocorre porque pode ser necessário

adquirir os equipamentos, o que pode exigir um prazo maior. Portanto, o prazo de entrega dos equipamentos locados será ajustado de 10 para 45 dias úteis.

Quanto ao mérito da exigência, tratando-se de matéria de ordem técnica, limito-me a acolher a manifestação da unidade demandante.

4 – DA DECISÃO

Sendo assim, na forma do parágrafo único do art. 164 da Lei 14.133/2021, pelos fundamentos acima expostos, **RESOLVE** o Pregoeiro **conhecer** da impugnação oferecida pela empresa **T M A SOLUÇÕES TECNOLÓGICAS EIRELI**, inscrito no CNPJ nº 05.874.376/0001-49 e, no mérito, julgar **PROCEDENTE**, nas argumentações apresentadas, pelas razões supracitadas, sendo realizadas as alterações necessárias e a sessão se encontrando, tendo sua data sido remarcada para ocorrer no dia **16/09/2024**, às **09h00min**, conforme aviso de reabertura a ser publicado no dia 30/08/2024.

É como decido

Itarana/ES, 29 de agosto de 2024

MARCELO RIGO MAGNAGO

Pregoeiro Oficial

Portaria nº 1508/2024